

2.8 Нормативы, параметры и сроки разрешенного использования лесов для осуществления рекреационной деятельности

Рекреационная деятельность рассматривается ЛК РФ как деятельность, имеющая отношение к организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности.

Рассматриваемое использование лесов (ст. 41 ЛК РФ) относится к видам, которые требуют предоставления лесных участков, но осуществляются без изъятия лесных ресурсов, на представленных лесных участках создается необходимая лесная инфраструктура, в т.ч. временные постройки, производится благоустройство территории (ст. 13, 41 ЛК РФ).

Допускается также строительство физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений, если оно предусмотрено лесным планом Нижегородской области.

Особенности организации рекреационной деятельности изложены в Правилах использования лесов для осуществления рекреационной деятельности, утвержденных приказом МПР России от 24.04.2007 г. № 108

Таблица 2.8.1 - Объем мероприятий по благоустройству

№ п/п	Мероприятия	Единица измерений	Объем	Местонахождение (участк. лесничество, квартал)
1.	Устройство навесов от дождя, павильонов	шт	5	Пашковское 48 кв, Юрсовское 69 кв, Салтыковское 8 кв, Раевское 78 кв, Подвышенское 61 кв.
2.	Устройство подходов к воде	шт	2	Подвышенское 42,61 кв.
3.	Устройство скамеек и диванов	шт	8	Пашковское 48 кв, Юрсовское 69 кв, Салтыковское 8 кв, Раевское 78 кв, Подвышенское 42,43,44 кв.
4.	Устройство автостоянок	шт	2	Раевское 78 кв, Подвышенское 42 кв.
5.	Устройство туалетов	шт	5	Пашковское 48 кв, Юрсовское 69 кв, Салтыковское 8 кв, Раевское 78 кв, Подвышенское 42,43 кв.
6.	Установка указательных щитов	шт	10	Пашковское 60,48 кв, Юрсовское 69 кв, Салтыковское 8 кв, Раевское 78 кв, Подвышенское кв.

7.	Устройство пикниковых столов	шт	5	Пашковское 60 кв, Юрсовское 69 кв, Салтыковское 8 кв, Раевское 78 кв, Подвышенское 42 кв.
8.	Оборудование мест под костры	шт	5	Пашковское 48 кв, Юрсовское 69 кв, Салтыковское 8 кв, Раевское 78 кв, Подвышенское 42 кв.
9.	Устройство ящиков под мусор	шт	5	Пашковское 60 кв, Юрсовское 69 кв, Салтыковское 8 кв, Раевское 78 кв, Подвышенское 42 кв.
10.	Устройство игровых площадок и стадионов	шт	1	Пашковское 60 кв.

2.8.1 Нормативы использования лесов для осуществления рекреационной деятельности

Статья 11 ЛК РФ гарантирует право граждан свободно и бесплатно пребывать в лесах
 Часть 3 ст. 41 ЛК РФ требует сохранения природных ландшафтов, объектов животного мира, водных объектов, поэтому при выделении и охране зон активного отдыха требуются знания рекреационных нагрузок. Для этих целей применяется шкала стадий рекреационной дигрессии и рекреационной оценки участка.

Таблица 2.8.2 - Шкала дигрессии лесной среды (по данным ВО «Леспроект»)

Характеристика участка	Класс дигрессии
Признаков нарушений лесной среды нет, рост и развитие деревьев и кустарников нормальное, механические повреждения отсутствуют, подрост и подлесок жизнеспособные, моховой и травяной покров характерны для данного типа леса, подстилка пружинистая и не нарушена. Регулирование рекреации не требуется.	I
Незначительные изменения лесной среды и ухудшение роста и развития деревьев и кустарников, единичные механические повреждения, подрост разновозрастный жизнеспособный, подлесок жизнеспособный, средней густоты, имеют до 20 % поврежденных и усохших экземпляров. Покрытые мхом до 20 % площади, травяной покров до 50 %, нарушение подстилки незначительное, почва и подстилка слегка уплотнены, слегка нарушены, отдельные корни деревьев обнажены, вытоптано до минерализованной части почвы не более 5 % площади. Требуется незначительное регулирование рекреации.	II
Значительное изменение лесной среды, рост и развитие деревьев ослабленные, до 10 % стволов с механическими повреждениями, подрост и подлесок угнетены, средней густоты или редкий (21-50 % поврежденных	III

и усохших экземпляров). Подстилка и почва значительно уплотнены, довольно много обнаженных корней деревьев. Вытопано до минерализованной части почвы 6-40 % площадей. Требуется значительное регулирование рекреации.	
Сильно нарушена лесная среда, древостой куртинного типа, деревья значительно угнетены. 11-20 % стволов с механическими повреждениями, подрост и подлесок жизнеспособные (сохранился преимущественно в куртинах), редкий или отсутствует, поврежденных и усохших экземпляров более 50 %. Мхи отсутствуют. Проективное покрытие травяного покрова 40-60 %. Много обнаженных корней деревьев. Подстилка на открытых местах отсутствует, вытопано до минерализованной части почвы 40-60 % площади. Требуется строгий режим рекреации.	IV
Лесная среда деградирована, древостой изрежен, куртинного типа, деревья сильно ослаблены или усыхают, более 20 % с механическими повреждениями. Подрост, подлесок, мхи, подстилка отсутствуют. Корни большинства деревьев обнажены и повреждены, вытопано до минерализованной части почвы более 60 % площади. Рекреация не допускается.	V

Таблица 2.8.3 - Шкала рекреационной оценки участка (по данным ВО «Леспроект»)

Характеристика участка	Балл
Участок имеет наилучшие показатели по состоянию древесно-кустарниковой растительности, напочвенного покрова и других элементов. Передвижение удобно во всех направлениях. Возможно использование для отдыха без проведения мероприятий по благоустройству территории.	I
Участок имеет хорошие показатели по состоянию древесно-кустарниковой растительности, напочвенному покрову. Передвижение ограничено по некоторым направлениям. Возможно использование для отдыха после проведения незначительных мероприятий по благоустройству территории.	II
Участок имеет больше плохих показателей, чем хороших, по состоянию древесно-кустарниковой растительности, напочвенному покрову и другим элементам. Передвижение затруднено во всех направлениях. Для организации отдыха необходимо проведение мероприятий, требующих значительных капитальных затрат по благоустройству территории.	III

При таксации определяются также тип ландшафта, эстетическая оценка, биологическая устойчивость и проходимость участка.

Лесничий организует систематический контроль за соблюдением допустимых рекреационных нагрузок и, в случаях их превышения и невозможности сокращения, создание «отвлекающих объектов» (местные достопримечательности, новые водоемы, видовые точки дендрологические садики и т.д.), обеспечивающих отток отдыхающих. Участки для организации массового отдыха следует подбирать в наиболее устойчивых к рекреационным нагрузкам насаждениях, а малоустойчивые к ним локализовать от

интенсивной посещаемости, обходя их при трассировке прогулочных дорог и туристических маршрутов, закрывая вход в их пределы шлагбаумами и предупредительными аншлагами или густыми живыми изгородями. Прогулочные дороги и тропы, проложенные по легким песчаным почвам, должны обеспечиваться твердым покрытием или деревянными настилами. Определяя пункты размещения мест массового отдыха, следует предусмотреть возможность перемены их территориального размещения через 5 - 7 лет для восстановления лесного природного комплекса на участках, где ранее в течение указанного срока они располагались (создавать места - дубли).

В рекреационных лесах проектируются почвенно-мелиоративные мероприятия: внесение удобрений, известкование, мульчирование, рыхление, огораживание. Кроме того, наряду с изложенным выше, необходимо руководствоваться «Рекомендациями по ведению хозяйства в лесопарковых частях зеленых зон вокруг городов и других населенных пунктов Европейской части РСФСР», утвержденными Минлесхозом РСФСР 30.05.1988 г., а также Федеральным законом «О введении в действие кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 г. №196-ФЗ (в ред. от 26.04.2007 №63-ФЗ) и Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. №7-ФЗ (в ред. от 19.07.2011).

Таблица 2.8.4 - Нормы благоустройства территории в лесах зеленых зон (на 100 га общей площади)

№ п/п	Наименование элементов благоустройства	Зеленая зона		В их пределах туристические маршруты (на 1 км маршрута)
		Активного отдыха	Прогулочная	
1	Подъездные дороги гравийные с шириной проезжей части 4,5 м (км)	0,15	0,02	-
2	Дороги внутри массивов гравийные с шириной полотна 3 м (км)	1,8	0,5	-
3	Автостоянки на 15 машин грунтовые с добавлением гравия и щебня (шт)	0,25	0,03	-
4	Прогулочные тропы (км)	-	0,04	-
5	Скамьи 4-х местные (шт)	18	3	1
6	Пикниковые столы 6-ти местные (шт)	7	0,6	-
7	Укрытия от дождя (шт)	1,5	0,2	0,2
8	Очаги для приготовления пищи (шт)	3,5	0,5	0,6
9	Урны (шт)	30	-	-
10	Мусоросборники (шт)	3,5	-	-
11	Туалеты (шт)	0,18	-	-
12	Спортивные и игровые площадки, м ²	37	-	5
13	Пляжи на реках и водоемах, м ²	90	15	-
14	Пляжные кабины (шт)	0,18	0,02	-
15	Беседки (шт)	0,17	-	-
16	Указатели (шт)	1,5	0,2	0,4
17	Видовые точки (шт)	0,7	0,1	0,3
18	Колодцы и родники (шт)	0,02	0,01	0,1

19	Площадки для разбивки палаток туристов, м ²	50	-	20
----	--	----	---	----

Таблица 2.8.5 - Основные хозяйственные мероприятия и виды лесных пользований в лесах зеленых зон

№ п/п	Наименование мероприятий	Функциональные зоны		
		Активного отдыха	Прогулочная	Фаунистического покоя
<i>I. Лесохозяйственные мероприятия</i>				
1	Рубки ухода за лесом с целью:			
-	Формирования ландшафтов	+	+	-
-	Удаления малоценной растительности	+	+	+
-	Содействия естественному возобновлению	+	+	+
-	Ухода за подростом	+	+	+
-	Ухода за существующими и созданными лесными ландшафтами	+	+	+
-	Переформирования и обновления насаждений	+	+	-
2	Рубки реконструкции	+	+	-
3	Прочие рубки с целью:			
-	Создания открытых ландшафтов, расчистки перспектив	+	-	-
-	На видовых точках, удаления малоценной в рекреационном отношении растительности	+	-	-
-	Расчистки площадок для отдыха и под строительство объектов благоустройства	+	+	-
-	Ухода за открытыми ландшафтами и видовыми точками	+	+	-
4	Посадка деревьев и кустарников с целью:			
-	Формирования ландшафтов	+	+	-
-	Повышения санитарно-гигиенических свойств леса и устойчивости насаждений	+	+	-
-	Восстановления леса	-	+	+
-	Создания ремиз	-	-	+
-	Реконструкции насаждений	+	+	-
5	Создание луговых газонов	+	-	-
6	Уход за травостоем на открытых пространствах	+	+	-
7	Природоохранные мероприятия	+	+	+
8	Санитарно-защитные мероприятия, в т.ч. сан.рубки	+	+	+
9	Противопожарные мероприятия	+	+	+
10	Профилактика лесонарушений и повреждений леса отдыхающими	+	+	+

№ п/п	Наименование мероприятий	Функциональные зоны		
		Активного отдыха	Прогулочная	Фаунистического покая
II. Биотехнические мероприятия и охрана фауны				
1	Улучшение условий обитания животных	-	-	+
2	Устройство подкормочных площадок и подкормка животных	-	+	+
3	Устройство и развешивание гнездовий	+	+	+
4	Регламентация и ограничение лесохозяйственных работ	-	-	+
III. Благоустройство территории				
1	Создание дорожно - тропинойной сети, автостоянок искусственных сооружений	+	+	-
2	Создание рекреационных маршрутов	+	+	-
3	Создание видовых точек и смотровых площадок	+	+	-
4	Создание и оборудование площадок отдыха	+	+	-
5	Строительство и размещение мелких форм архитектуры и лесопаркового оборудования	+	+	-
6	Визуальная информация	+	+	+
7	Наглядная агитация	+	+	-
8	Устройство и оборудование мест стационарного отдыха летнего типа с ночлегом	+	-	-
9	Уход за объектами благоустройства, их ремонт	+	+	+
IV. Лесопользование				
1.	Заготовка древесины (рубка спелых и перестойных)	-	-	-
3.	Сенокосение	+	+	-
4.	Повышение санитарно-гигиенических свойств леса и устойчивости насаждений	+	+	-
5.	Восстановление леса	-	+	+
6.	Создание ремиз	-	-	+
7.	Пастьба скота	-	-	-
8.	Любительский сбор ягод, грибов, орехов	+	+	-
9.	Любительский сбор лекарственного сырья	+	+	-
10.	Пчеловодство	-	-	+

Знак «+» - пользование разрешается; знак «-» - пользование не разрешается.

2.8.2 Перечень кварталов и (или) частей кварталов зоны рекреационной деятельности

Перечень кварталов зоны рекреационной деятельности по участковым лесничествам приведен в таблице 1.2.1 настоящего регламента (Виды разрешенного использования лесов).

На территории лесничества имеются объекты, где традиционно любит отдыхать население (табл. 2.8.6)

Таблица 2.8.6 – Перечень объектов мест отдыха населения

Участковое лесничество	Участок	№ квартала	№ выдела	Объект
Салтыковское-Пашковское	Пашковский	58	34	Родник «Стреличка»
		48	23,25	Пруд, пляж
	Салтыковский	33	19,28	Родник «Молочный»
Юрсовское-Морсовское	Юрсовский	51	12	Место отдыха, ручей «Почкарь»
		75	23	Стадион
		75	26	Пруд, пляж

2.8.3 Функциональное зонирование территории зоны рекреационной деятельности

По функциональному зонированию рекреационные зоны подразделяются на следующие:

1. Интенсивного пользования
2. Умеренного пользования
3. Концентрированного отдыха
4. Резерватная
5. Заказник
6. Строгого режима
7. Хозяйственная

По рекреационной деятельности леса Юрсовского лесничества относятся к зоне умеренного пользования.